



# FNOPI

FEDERAZIONE NAZIONALE ORDINI PROFESSIONI INFERMIERISTICHE

## L'Osservatorio Nazionale sull'equo compenso e l'attività di FNOPI



# EQUO COMPENSO



**Assicurare al professionista un compenso commisurato al valore della prestazione e rafforzare la tutela nel rapporto contrattuale con specifiche imprese, che per natura, dimensioni o fatturato, sono ritenute contraenti forti.**



Il tema strategico: i parametri di liquidazione ex DM 165/2016

«Equo compenso, la guida»



# Tariffe, trust ed equità

C'era una volta il «tariffario IPASVI» (2002)  
Poi arriva Bersani (2006)  
E alla fine arriva Monti (2012)



# Lo spirito della norma (L. 49/2023)

Necessità di assicurare al professionista un compenso commisurato al valore della prestazione e rafforzare la tutela nel rapporto contrattuale con specifiche imprese, che per natura, dimensioni o fatturato, sono ritenute «contraenti forti»



# Chi può applicare l'equo compenso?

L'equo compenso trova applicazione ai rapporti professionali che hanno ad oggetto la prestazione d'opera intellettuale (art. 2230 c.c.), regolate da convenzioni e relative allo svolgimento anche in forma associata o societaria delle attività professionali rese in favore di:

- imprese bancarie assicurative e loro controllate, mandatarie;
- imprese con più di 50 lavoratori;
- imprese con ricavi annui superiori a 10 milioni di Euro;
- pubblica amministrazione e società a partecipazione pubblica.

# Quali sono le clausole “vessatorie” di interesse?

Le clausole della convenzione sono nulle quando:

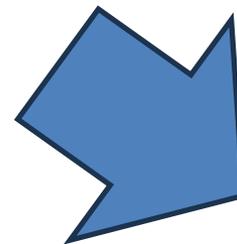
- non prevedono un compenso equo e proporzionato all'opera prestata, tenendo conto anche dei costi sostenuti dal prestatore d'opera;
- sono inferiori a quelli stabiliti dai parametri di liquidazione dei compensi previsti dal DM 165/2016;
- vietano al professionista di pretendere acconti nel corso della prestazione o impongono anticipazione di spese;
- riservano al cliente la facoltà di modifica unilaterale del contratto o la facoltà di rifiutare la stipulazione in forma scritta degli elementi essenziali del contratto oppure la facoltà di richiedere prestazioni aggiuntive gratuite;
- impongano tempi di pagamento superiori a 60 giorni dall'emissione della fattura.



# Quando il compenso è equo?

Il compenso è definito equo quando:

- è proporzionato alla quantità e qualità del lavoro svolto,
- è proporzionato al contenuto e alle caratteristiche della prestazione professionale,
- è conforme ai compensi previsti ai decreti ministeriali specifici, che, per le Professioni Sanitarie, rispondono al DM 165/2016.



ALL. 1

Tabella d) ex art. 2, comma 1

**INFERMIERI****PRESTAZIONI E RELATIVO VALORE MEDIO DI LIQUIDAZIONE****PARAMETRATORE DI VALORE MEDIO DI LIQUIDAZIONE**

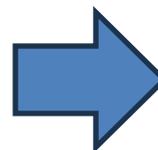
Tutte le prestazioni descritte nel parametratore di valore medio liquidabile sono precedute da un numero sequenziale e quindi dalla lettera "T" o dalla lettera "R". La lettera "T" sta ad indicare che trattasi di prestazione a prevalente contenuto tecnico scientifico (aumentabili sino al 25%), mentre la lettera "R" contraddistingue le prestazioni a prevalente contenuto educativo relazionale (aumentabili sino al 100% in base alla complessità, difficoltà o stato di necessità).

**PARTE PRIMA - Prestazioni singole di tipo tecnico scientifico.** L'erogazione della singola prestazione può o deve necessariamente collocarsi in un contesto organizzativo e quindi di valore medio liquidabile più complesso, di pagamento ad accesso, piano assistenziale/progetto/consulenza, tempo.

**1. PRESTAZIONI COMUNI A TUTTE LE ATTIVITÀ ASSISTENZIALI**

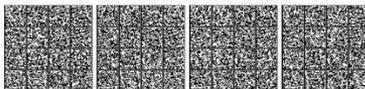
Codice	ELENCO PRESTAZIONI	VALORE MEDIO DI LIQUIDAZIONE
001 T	Assistenza diretta	€ 31,00
002 T	Valutazione dei livelli di dipendenza del paziente a seconda di ogni necessità e bilancio delle risorse disponibili	€ 36,00
003 T	Elaborazione e gestione del dossier di assistenza	€ 18,00
004 T	Misurazione di uno o più dei seguenti parametri vitali e valori (temperatura, polso arterioso, pressione arteriosa, atti respiratori, diuresi, peso corporeo, misure antropometriche)	€ 9,00 (1) € 18,00 (2)
005 T	Misurazione e registrazione dei riflessi pupillari o di altri riflessi	€ 14,00
006 T	Valutazione e registrazione dello stato di coscienza	€ 9,00
007 T	Misurazione della pressione venosa centrale, sorveglianza di cateteri venosi centrali e di altri accessi vascolari impiantati da un medico.	€ 45,00
008 T	Registrazione di ECG	€ 14,00

Indicizzazione ISTAT  
annuale, secondo il  
parametro «Servizi sanitari  
e spese per la salute»



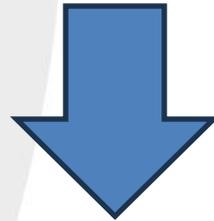
2023: € 35,80

2024: € 37,30



# Il ruolo dell'Ordine / 1

La norma prevede che gli Ordini provvedano ad aggiornare i parametri di liquidazione, con cadenza biennale.



Gruppo di lavoro FNOPI

## Il ruolo dell'Ordine / 2

Articolo 7 - Parere di congruità con efficacia di titolo esecutivo

Comma 1: «In alternativa alle procedure di cui agli articoli 633 e seguenti del codice di procedura civile e di cui all'articolo 14 del decreto legislativo 1° settembre 2011, n. 150, il parere di congruità emesso dall'ordine o dal collegio professionale sul compenso o sugli onorari richiesti dal professionista costituisce titolo esecutivo, anche per tutte le spese sostenute e documentate, se rilasciato nel rispetto della procedura di cui alla legge 7 agosto 1990, n. 241, e se il debitore non propone opposizione innanzi all'autorità giudiziaria, ai sensi dell'articolo 281-undecies del codice di procedura civile, entro quaranta giorni dalla notificazione del parere stesso a cura del professionista»



È stato, quindi, introdotto un nuovo titolo esecutivo stragiudiziale di natura amministrativa (art. 474, comma 2, n.

1 c.p.c.):

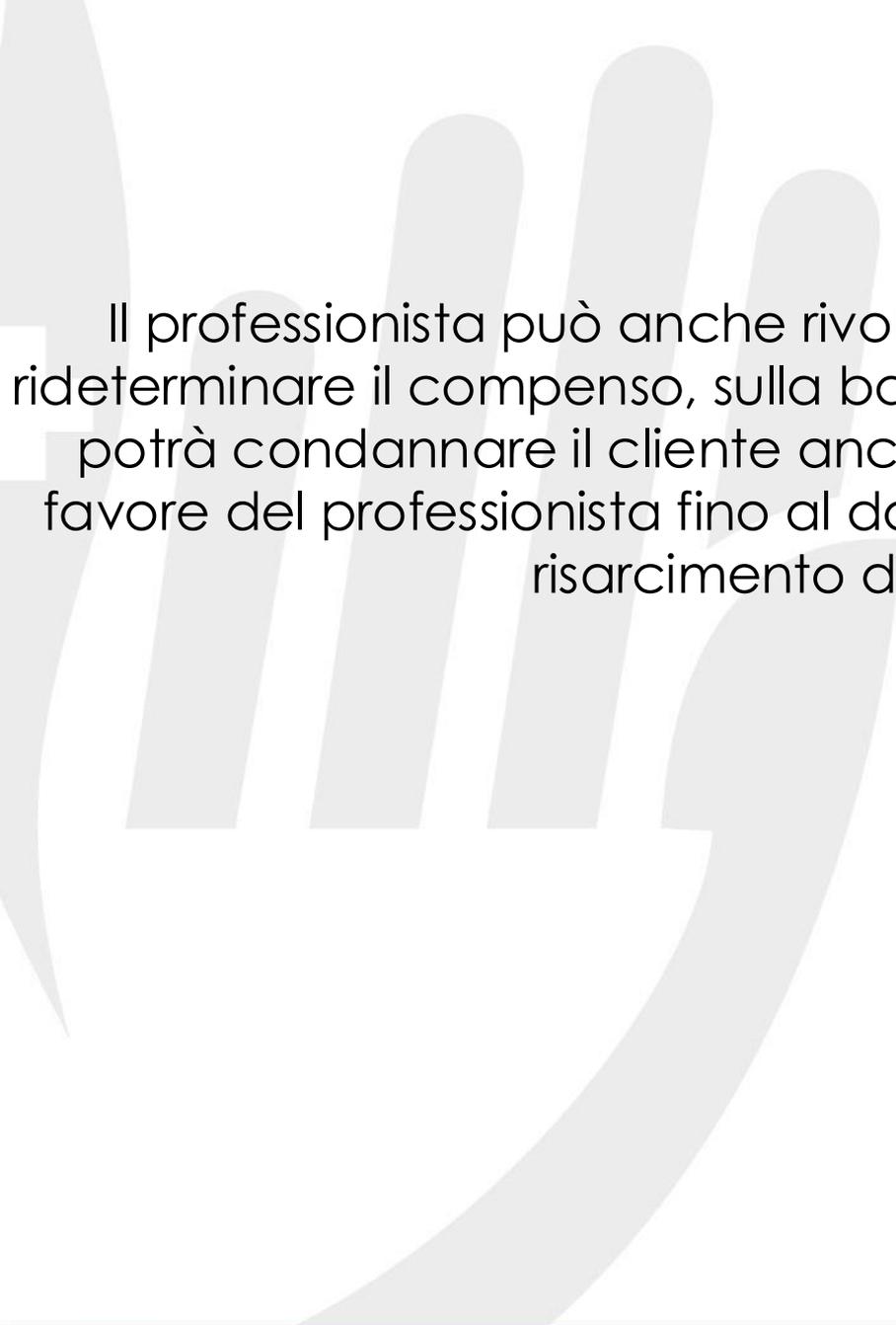
*«Sono titoli esecutivi:*

*1) le sentenze, i provvedimenti e gli altri atti ai quali la legge attribuisce espressamente efficacia esecutiva»*



Modello di richiesta





Il professionista può anche rivolgersi al Giudice, che provvederà a rideterminare il compenso, sulla base dei parametri previsti dalla norma e potrà condannare il cliente anche al pagamento di un indennizzo a favore del professionista fino al doppio della differenza, salvo il diritto al risarcimento del maggior danno.

# Come si sta muovendo la giurisprudenza



# TAR Veneto – Sentenza 632/2024

Oggetto del contendere era la legittimità della procedura di gara per l'affidamento di un appalto, avente ad oggetto l'affidamento dell'incarico di progettazione definitiva, progettazione esecutiva e coordinamento della sicurezza in fase progettuale inerente ai lavori di «Adeguamento alla normativa di prevenzione incendi e antisismica» di due ospedali.

L'AULSS formula un'offerta economica con un ribasso sui compensi dei professionisti.

Il Tribunale sentenzia la piena applicabilità della legge sull'equo compenso alla materia dei contratti pubblici, ritenendo il compenso «non ribassabile», diversamente da altri oneri

# TAR Lazio – Sentenza 8580/2024

Oggetto del contendere era l'esclusione di un professionista, operatore economico in una gara d'appalto, per la presentazione di un offerta prestazionale a parametri inferiori a quelli stabiliti dalla norma.

Non c'è contrasto tra le norme in materia di equo compenso e la libertà di stabilimento del compenso nella libera prestazione di servizi.

Sussiste piena compatibilità della legge 49/2023 con il diritto comunitario.

# Il tema: la Pubblica Amministrazione è davvero un contraente forte?



**SI** (Ministero della Giustizia)

TAR Veneto – Sentenza 632/2024

TAR Lazio – Sentenza 8580/2024



**NO** (ANAC)

TAR Campania – Sentenza  
1494/2024

TAR Calabria – Sentenza  
483/2024

TAR Calabria – Sentenza  
632/2024

TAR Sicilia – Sentenza 1096/2024

## Il ruolo dell'Ordine / 3

La norma prevede che gli Ordini adottino **disposizioni deontologiche** che vincolino il professionista alla stipula di preventivi congruenti con l'equità delle prestazioni impedendo pratiche di concorrenza sleale tra colleghi.



# CODICE DEONTOLOGICO DELLE PROFESSIONI INFERMIERISTICHE



## ART. 39 - ESERCIZIO DELLA LIBERA PROFESSIONE

L'Infermiere, nell'esercizio libero professionale, si adopera affinché sia rispettata la leale concorrenza e valorizza il proprio operato anche attraverso il principio dell'equo compenso.

Approvato dal Comitato Centrale della Federazione e dal Consiglio Nazionale degli Ordini delle Professioni Infermieristiche riuniti a Roma nella seduta del 12 e 13 Aprile 2019



Rimini, 21.03.2025

2025



REVISIONE DEL CODICE DEONTOLOGICO  
DELLE PROFESSIONI INFERMIERISTICHE



## ART. 42 – ESERCIZIO DELLA LIBERA PROFESSIONE

L'Infermiere, nell'esercizio libero professionale, si adopera affinché sia rispettata la leale concorrenza e siano valorizzati sia il proprio operato, attraverso l'istituto dell'equo compenso, sia il principio di solidarietà tra professionisti, adeguandosi a quanto indicato dalla Federazione Nazionale degli Ordini delle Professioni Infermieristiche in materia di onorari.



Rimini, 21.03.2025

# Il ruolo dell'Ordine / 4

La norma prevede che gli Ordini siano rappresentati in seno all'Osservatorio Nazionale sull'Equo Compenso, istituito presso il Ministero della Giustizia.



m\_dg.GAB.08/03/2024.0009432.U



*Ministero della Giustizia*

**GABINETTO DEL MINISTRO**

Comunico che il Ministro della giustizia, con l'allegato decreto ministeriale 6 marzo 2024, ha nominato le SS.LL. quali componenti dell'Osservatorio nazionale sull'equo compenso.

Porgo cordiali saluti.

P  
Il Capo di Gabinetto  
Alberto Rizzo

Il Vice Capo di Gabinetto  
Giusi Bartolozzi



Rimini, 21.03.2025



*Ministero della Giustizia*

GABINETTO DEL MINISTRO

L'Osservatorio ricomprende 29 tra Professioni  
ordinistiche e non regolamentate  
(Legge 4/2013)

L'Osservatorio ha:

- potere consultivo per "**vigilare sull'osservanza delle disposizioni in materia di equo compenso**".
- potere propositivo sugli schemi di atti normativi di pertinenza della materia e per segnalare prassi applicative o interpretative in contrasto con le disposizioni in materia specifica.



Effettuate 2 segnalazioni:

- in merito al DM 17 giugno 2024
- In merito ad un bando ASL Città di Torino

Il nodo giuridico delle interpretazioni normative



# DM 17 giugno 2024

SERIE GENERALE

Spediz. abb. post. - art. 1, comma 1  
Legge 27-02-2004, n. 46 - Filiale di Roma

Anno 165° - Numero 251

# GAZZETTA UFFICIALE

DELLA REPUBBLICA ITALIANA



PARTE PRIMA

Roma - Venerdì, 25 ottobre 2024

SI PUBBLICA TUTTI I  
GIORNI NON FESTIVI

DIREZIONE E REDAZIONE PRESSO IL MINISTERO DELLA GIUSTIZIA - UFFICIO PUBBLICAZIONE LEGGI E DECRETI - VIA ARENULA, 70 - 00186 ROMA  
AMMINISTRAZIONE PRESSO L'ISTITUTO POLIGRAFICO E ZECCA DELLO STATO - VIA SALARIA, 691 - 00138 ROMA - CENTRALINO 06-85081 - LIBRERIA DELLO STATO  
PIAZZA G. VERDI, 1 - 00198 ROMA

La Gazzetta Ufficiale, Parte Prima, oltre alla Serie Generale, pubblica cinque Serie speciali, ciascuna contraddistinta da autonoma numerazione:

- 1<sup>a</sup> Serie speciale: Corte costituzionale (pubblicata il mercoledì)
- 2<sup>a</sup> Serie speciale: Unione europea (pubblicata il lunedì e il giovedì)
- 3<sup>a</sup> Serie speciale: Regioni (pubblicata il sabato)
- 4<sup>a</sup> Serie speciale: Concorsi ed esami (pubblicata il martedì e il venerdì)
- 5<sup>a</sup> Serie speciale: Contratti pubblici (pubblicata il lunedì, il mercoledì e il venerdì)

La Gazzetta Ufficiale, Parte Seconda, "Foglio delle inserzioni", è pubblicata il martedì, il giovedì e il sabato

## DECRETI, DELIBERE E ORDINANZE MINISTERIALI

### MINISTERO DELLA SALUTE

DECRETO 17 giugno 2024.

Adozione delle linee guida recanti le specifiche tecniche, i prezzi di riferimento e gli standard di qualità dei servizi medici ed infermieristici da affidare a terzi in caso di necessità e urgenza da parte delle aziende e gli enti del Servizio sanitario nazionale, per fronteggiare lo stato di grave carenza di organico del personale sanitario.

ed infermieristici solo in caso di necessità e urgenza, in un'unica occasione e senza possibilità di proroga, a seguito della verificata impossibilità di utilizzare personale già in servizio, sia dipendente sia in regime di convenzione con il Servizio sanitario nazionale ai sensi del decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502, di assumere gli idonei collocati in graduatorie concorsuali in vigore relative all'assunzione di personale dipendente e di avvalersi in regime di convenzione del personale iscritto nelle graduatorie per l'assistenza specialistica ambulatoriale interna, nonché di espletare la procedura di reclutamento del per-



Rimini, 21.03.2025

# DECRETI, DELIBERE E ORDINANZE MINISTERIALI

## MINISTERO DELLA SALUTE

DECRETO 17 giugno 2024.

Adozione delle linee guida recanti le specifiche tecniche, i prezzi di riferimento e gli standard di qualità dei servizi medici ed infermieristici da affidare a terzi in caso di necessità e urgenza da parte delle aziende e gli enti del Servizio sanitario nazionale, per fronteggiare lo stato di grave carenza di organico del personale sanitario.

ed infermieristici solo in caso di necessità e urgenza, in un'unica occasione e senza possibilità di proroga, a seguito della verificata impossibilità di utilizzare personale già in servizio, sia dipendente sia in regime di convenzione con il Servizio sanitario nazionale ai sensi del decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502, di assumere gli idonei collocati in graduatorie concorsuali in vigore relative all'assunzione di personale dipendente e di avvalersi in regime di convenzione del personale iscritto nelle graduatorie per l'assistenza specialistica ambulatoriale interna, nonché di espletare le procedure di reclutamento del per-

*“Acquisito il parere dell’Autorità nazionale anticorruzione con nota prot. n. 67745 del 17 giugno 2024 sulla proposta di linee guida elaborata dal Ministero della salute”*

TABELLA A

### SERVIZI MEDICI

Articolazione	Pronto soccorso/anestesia e rianimazione	Altri servizi medici
Prezzo orario	85 euro	75 euro

### SERVIZI INFERMIERISTICI

	Pronto soccorso	Altri servizi infermieristici
Prezzo orario	28 euro	25 euro





# ATTIVITA' 2024

*Ministero della Giustizia*

GABINETTO DEL MINISTRO

- 6 marzo 2024: nomina da parte del Ministro della Giustizia
- 11 aprile 2024: insediamento ufficiale
- 29 maggio 2024: convocazione
- 20 novembre 2024: convocazione
- 18 dicembre 2024: convocazione
- 20 dicembre 2024: relazione dell'attività alle Camere



Relazione 2024 alle Camere

L'attività di FNOPI:

- procedura ex art. 7 (parere di congruità con efficacia di titolo esecutivo)
- adeguamento Codice Deontologico



# TAKE HOME MESSAGES

- Il tema della Libera Professione Infermieristica ha una parte di rilievo nell'agenda politica della Federazione.
- La normativa vigente ha aperto nuovi e, per certi versi, inediti spiragli di valorizzazione dell'esercizio libero professionale.
- Gli strumenti di supporto e valorizzazione stanno trovando una loro quadratura specifica e il tema è bene attenzionato.
- La Federazione sta supportando lo sviluppo di una nuova imprenditorialità infermieristica, anche superando logiche ormai superate, nell'ottica di una risposta più efficace ai bisogni dei Cittadini



# Carmine Barbato

*Infermiere autorizzato dal 1906*

Ufficio : Via Roma, 317  
accosto Caffè d'Italia)

Domicilio: S. Filippo, 13 (Torretta)  
Telef. 12403 - NAPOLI

## PREVEDETE E PROVVEDETE

dalle 12 alle 15: iniezioni giornaliere a L. 2

(a domicilio a convenirsi)

*Iniezioni, Frizioni mercuriali, Massaggi, Coppe  
a vento, Lavaggi intestinali e gastrici,*

*di sanguisughe, applicazioni con metodo igienico.*

*Trattamento speciale ai bambini per le iniezioni  
alle tempie. Formalina pura sempre pronta. Disinfe-  
zioni con stufe.*

*Non vi affidate ad un infermiere improvvisato.  
Domandate al Vostro medico di fiducia a chi  
dovete affidarvi.*

Inflazione 1906 – 2025: + 3.500%

2 lire (1906) = 70 lire (2025)

$70 \times 1936,27 = \text{€ } 0,036$

016 T

Somministrazione dei medicinali prescritti per via parenterale

**€ 9,00**



# Grazie

Ricevo dal Signor  
Barone Michele Pasca  
la somma di lire 80  
lire ottanta fu n 13  
senz'interess e un imipian  
e un solano fine Comper  
le spese di automobile  
protigato alla discente  
Signor Napolitano Pasca

